



# 可持續發展目標的 性別平等和婦女賦權： 如何融入、能否實現？

蔡一平

Development Alternative With Women  
for a New Era (DAWN)

# 主要內容

- 何為SDG？SDG的確立過程
- 何為SDG5？它與SDG其他目標的關聯
- SDG5 的實施進展，差距和挑戰
- 婦女組織的參與和倡導

# 相關網絡資源

---

- <https://sdgs.un.org>
- <https://hlpf.un.org>
- <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-and-the-sdgs>





# SDG5 – 一個goal，7個targets，14個indicators

SDG 5: goal實現性別平等，增強所有婦女和女童的權能

目標（targets）5.1 在全球消除對婦女和女童一切形式的歧視。

指標（indicators）5.1.1 是否已制定法律框架來促進、推行和監督實現平等和無性別歧視

目標：5.2 消除公共和私營部分針對婦女和女童一切形式的暴力行為，包括販賣、性剝削和其他形式的剝削。

指標：

5.2.1 有過伴侶的婦女和15歲及以上女童在過去12個月中遭到過現任或前任親密伴侶毆打、性暴力或心理暴力的比例，按暴力形式和年齡分列

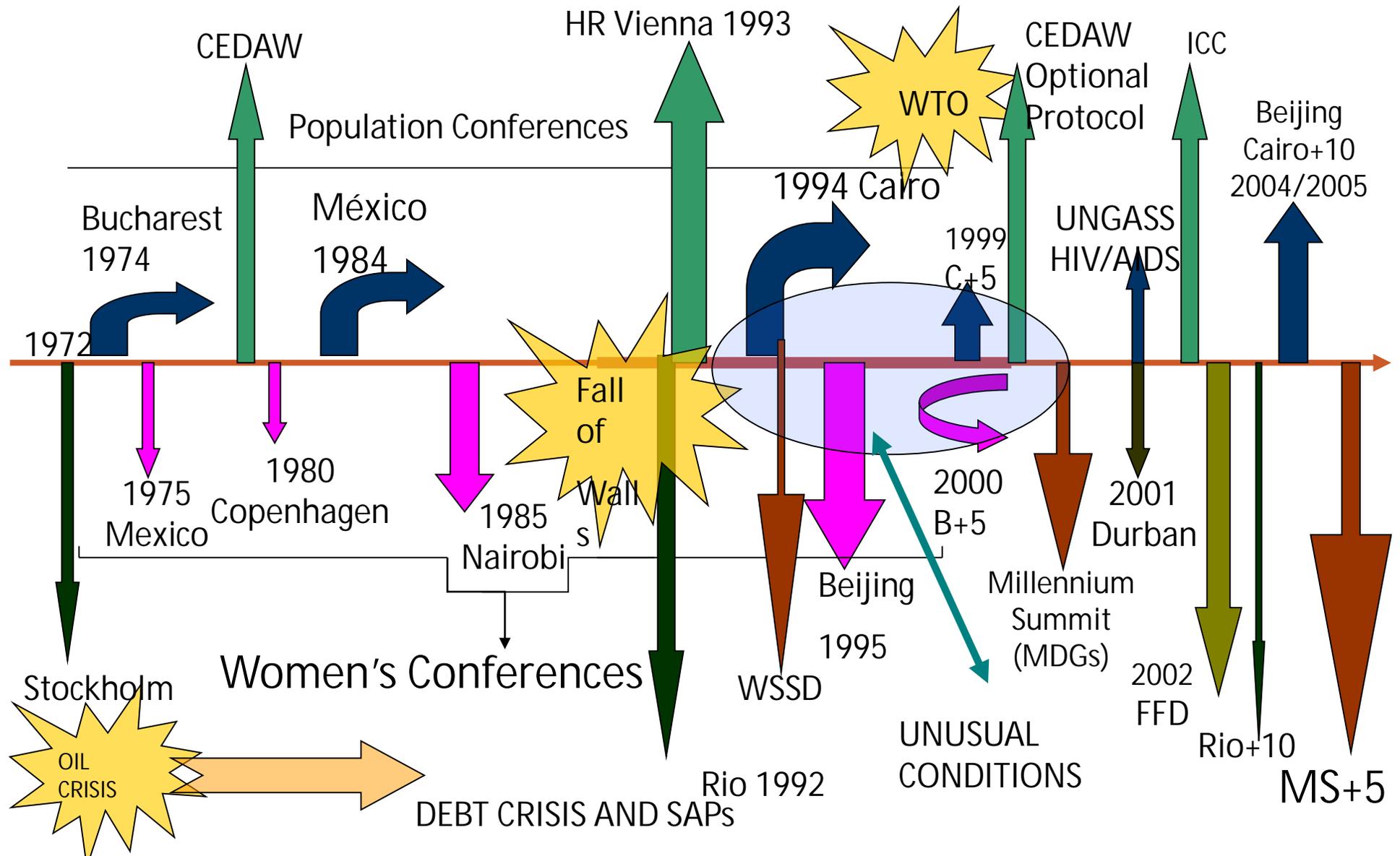
5.2.2 婦女和15歲及以上女童在過去12個月中遭到過親密伴侶之外其他人的性暴力的比例，按年齡組和發生地分列

- 目標5.3 消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为
- 指標：5.3.1 20至24岁妇女中在15岁以前和18岁之前结婚或同居的妇女所占比例
- 5.3.2 15至49岁女童和妇女中生殖器被残割/切割过的人所占比例，按年龄分列
- 目標：5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担
- 指標：5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列
- 目標：5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会
- 指標：5.5.1 妇女在(a) 国家议会和(b) 地方政府席位中所占比例
- 5.5.2 妇女在管理岗位任职的比例

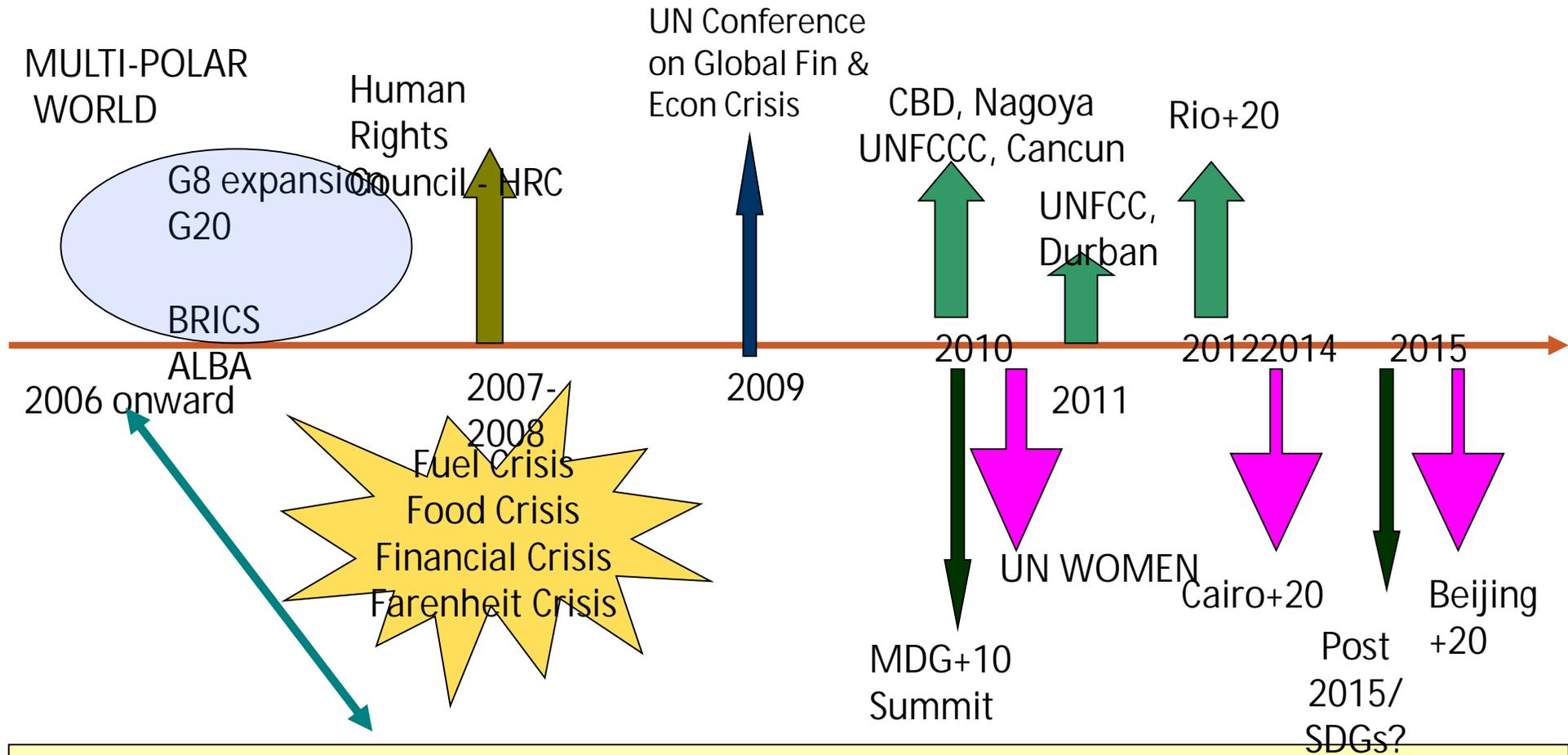
- 目標：5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利
- 指標：5.6.1 15至49岁妇女就性关系、使用避孕药具和生殖保健问题自己做出知情决定的比例  
5.6.2 已制定法律规章确保15岁及以上的男女充分和平等享有获得性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目
- 目標：5.a 根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源
- 指標：5.a.1 (a) 农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；(b) 农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列  
5.a.2 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和(或)控制权的国家所占比例

- 目標：5.b 加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能
- 指標：5.b.1 拥有移动电话的人口比例，按性别分列
- 目標：5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能
- 指標：5.c.1 已建立制度来追踪并拨付公共款项用于性别平等和增强妇女权能的国家所占比例

# United Nations 1972- 2005



# United Nations 2006 - 2015



# SDG的前世今生和婦女組織的倡導

- 是一个过程，始于关于千年发展目标（MDG）的中期评估之后，特别是2012年，并且结合里约+20，开罗+20，等的评估。
- 多方参与——联合国各机构的参与、联合国各成员国的参与和协商、公民社会组织的参与
- 多层面进行——联合国、各区域、国家层面的咨询、网上咨询和讨论等

## 妇女组织的要求和主张

- 明确将人权作为制订2015之后发展议程的基础和原则，包括平等和非歧视的原则
- 将性别平等、妇女人权和妇女的赋权置于发展目标的核心，并设立单独的性别平等目标
- 关注和解决造成和延续危机、不平等和不安全以及违反人权的各种结构性因素
- 在制定发展目标的过程中保证妇女的充分参与和领导地位，特别是基层草根妇女的参与
- 确保强有力的问责机制

# 從性別公正的視角解讀SDG

相比达成这些目标而言，更大的挑战在于如何将这些目标落实在政策和项目中，在15年内实现这些目标？

- 首先，要将可持续发展目标与其他的促进妇女发展和性别平等的国际公约和文件提出的目标结合起来，而不是取代已有的承诺，重起炉灶。
- 其次，指标应该服务于目标，在制定可持续发展各项指标的过程中，要继续推进性别平等和妇女赋权的目标，而不是消解它。
- 第三，密切关注发展领域中的各个利益相关方的活动及行为对妇女发展和性别平等的影响。

# 婦女組織參與監測和評估

- 國內 – VNR（參與報告的撰寫）
- 區域 – Regional HLPF（在亞太地區：APFSD）
- 國際 – 高級別政治論壇HLPF
- Women Major Group（全球網絡）
- 與其他的聯合國議程相結合——北京+20，北京+25，氣候變化大會COP，LDC（least developed countries）大會，等等

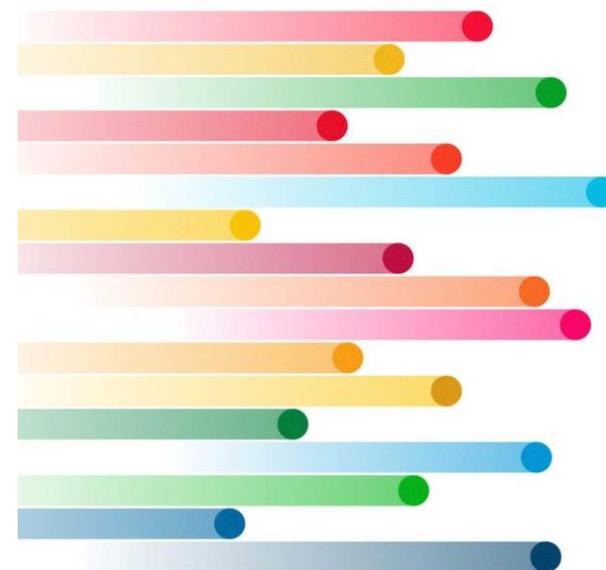


# 差距與挑戰

- 新冠疫情的影響，以及國際地緣政治環境不斷惡化
- 促進性別平等，難以落實（如何理解性別平等？哪些是優先目標？有選擇地窄化目標。）
- 多邊主義（multilateralism）vs 多利益相關方主義（multistakeholderism）
- 企業和私人部門的角色和作用



PROGRESS ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS  
THE GENDER SNAPSHOT 2021



# 展望——未來的行動

- 可持續發展框架中的性別平等，應於人權、社會和環境公正、非歧視的原則並列，婦女組織可以建立更廣泛的聯盟
- 婦女權利依然面臨著反復進退的狀況。



---

對於可持續發展目標進行全面的監測。不僅僅是SDG5.

---

利用各種平台和場域。